**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Secţiunea 1**  **Titlul actului normativ**  **HOTĂRÂRE**  privind suplimentarea bugetului Ministerului Public pe anul 2022 din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2022 | | | | | | | | | | |
| **Secţiunea a 2-a**  **Motivul emiterii actului normativ** | | | | | | | | | | |
| 2.1. | Sursa actului normativ | Art. 42 din Ordonanța Guvernului nr. 19/2022 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2022 prevede următoarele:  ,,Prin derogare de la prevederile art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2022, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prin hotărâre a Guvernului, pot fi alocate sume ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat și pentru finanțarea unor cheltuieli curente și de capital aferente obligațiilor de plată care nu pot fi asigurate din bugetul aprobat”. | | | | | | | | |
| 2.2. | Descrierea situaţiei actuale | Ministerul Public reprezintă, în activitatea judiciară, interesele generale ale societății și apară ordinea de drept, precum și drepturile și libertățile cetățenilor. Ministerul Public își exercită atribuțiile prin procurori constituiți în parchete, conform Legii nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, cu modificările și completările ulterioare și a Regulamentului de ordine interioară al parchetelor aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Magistraturii nr. 947/2019, cu modificările ulterioare.  Din punct de vedere fiscal-bugetar, misiunea Ministerului Public se concretizează în planificarea și fundamentarea optimală a nevoilor și mijloacelor bugetare și logistice pentru a sprijini activitatea procurorilor în demersul acestora de a asigura respectarea legii, folosirea eficientă și eficace a resurselor alocate, precum și asigurarea transparenței în utilizarea fondurilor publice.  Îndeplinirea obiectivelor asumate de Ministerul Public în procesul de reformă a sistemului judiciar creează premisele unei analize obiective a necesităților de fonduri solicitate de către ordonatorii de credite din subordinea Ministerului Public, cu impact favorabil în combaterea stării de subfinanțare a sistemului judiciar.  În raport cu sarcinile ce revin Ministerului Public pentru realizarea reformei in justiție, bugetul Ministerului Public pentru anul 2022 a fost întocmit pornind de satisfacerea nevoilor reale ale unităților de parchet din subordine, urmărindu-se, cu prioritate, asigurarea fondurilor necesare desfășurării în condiții normale a activității specifice a procurorilor.  În vederea atingerii acestui obiectiv, procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, în calitatea sa de ordonator principal de credite, monitorizează permanent performanțele financiare și nefinanciare ale parchetelor aflate în subordonare, pentru a stabili dacă acestea corespund țintelor propuse, și adoptă decizii în privința evitării unor situații de impas în cadrul parchetelor, prin evaluarea obiectivă a nevoilor, dar și printr-o cheltuire responsabilă a banului public.  În context, analiza dispusă de ordonatorul principal de credite asupra bugetului rămas de utilizat la nivelul instituțiilor publice din subordine până la finele anului 2022, la titlul 20 ,,Bunuri și servicii” relevă necesitatea asigurării sumelor necesare pentru stingerea plăților restante înregistrate la 30 septembrie 2022, precum și pentru acoperirea deficitului de fonduri estimat la această natură de cheltuieli bugetare, reprezentând cheltuieli aferente expertizelor judiciare și a celor cu onorariile avocaților care acordă asistență judiciară în cauzele penale, precum și cheltuieli pentru onorarea obligațiilor de plată către furnizorii de utilități publice și de servicii.  Cheltuielile judiciare efectuate în cauzele penale instrumentate de procurori se stabilesc în temeiul dispozițiilor art. 272-275 din Legea nr. 135/2010 - Codul de procedură penală, cu modificările și completările ulterioare.  Calcularea cheltuielilor judiciare în fiecare cauză penală soluționată de procuror se face la finalizarea urmăririi penale, fapt ce explică caracterul orientativ al acestor cheltuieli, precum și fundamentarea și cuprinderea în bugetul Ministerului Public pe anul 2022 a unui cuantum estimativ al acestora.  Drept urmare, lipsa informațiilor destinate stabilirii și previzionării în bugetul Ministerului Public pe anul 2022 a necesarului de credite de angajament și credite bugetare la cheltuieli judiciare, a condus la înregistrarea de plăți restante la 30.09.2022, iar analiza efectuată asupra bugetului ordonatorului principal de credite, rămas de executat în ultimul trimestru al anului 2022 evidențiază un deficit de fonduri la natura de cheltuieli menționată.  Onorariile avocaților pentru asistență judiciară acordată din oficiu și limitele acestora, în cadrul sistemului de ajutor public judiciar, sunt cele stabilite potrivit legii, prin protocolul încheiat între Ministerul Justiției, Ministerul Public-Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și Uniunea Națională a Barourilor din România și se plătesc din fondurile bugetare alocate Ministerului Public în acest scop.  Cheltuielile care atestă prestații avocațiale pentru care se cuvine plata onorariilor se menționează de procurori în actele de urmărire penală și nu se cuprind în cheltuielile judiciare calculate conform prevederilor art. 272-275 din Legea nr. 135/2010 - Codul de procedură penală.  Conform protocolului, decontarea cheltuielilor cu onorariile pentru activitățile avocațiale desfășurate în faza urmăririi penale, confirmate de procuror, se realizează numai după ce a fost parcursă în prealabil procedura de verificare și avizare a documentelor de către barou, fapt ce conferă acestor cheltuieli un caracter orientativ ca și în cazul celorlalte cheltuieli judiciare.  În practică, lipsa regularității efectuării cheltuielilor cu ajutorul public judiciar și implicit, imposibilitatea previzionării de către Ministerul Public în bugetul pe anul 2022 a resurselor financiare pentru acoperirea acestor cheltuieli, au condus la înregistrarea de plăți restante la 30.09.2022 la nivelul parchetelor din subordine, cu afectarea directă a prevederilor bugetare aprobate și neutilizate pe trimestrul IV la natura de cheltuieli menționată.  Precizăm că, situația cuprinzând obligațiile de plată aferente ajutorului public judiciar aflate în evidența barourilor locale, restante la 30 septembrie 2022, a fost semnalată și de către Uniunea Națională a Barourilor din România, fiind comunicată procurorului general al Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție cu adresa nr. 28-DCAJ-2022 din 07.10.2022.  Realizarea activităților operative ale procurorilor în procesul de soluționare a cauzelor penale presupune și asigurarea fondurilor bugetare necesare organizării și desfășurării în condiții normale ale acestor activități.  Desfășurarea în bune condiții a procesului penal necesită pe lângă cheltuielile judiciare specifice enumerate și o serie de cheltuieli administrative care contribuie la instrumentarea în bune condiții a cauzelor penale, în speță cheltuielile legate de furnizarea utilităților publice și a serviciilor de întreținere și funcționare.  Creșterea volumului dosarelor penale aflate în lucru și a complexității acestor dosare, precum și majorarea cu aproximativ 60% a prețurilor la utilități și cu 35-40% a tarifelor aferente serviciilor, înregistrate la nivelul parchetelor, au avut drept consecință un consum semnificativ de fonduri cu această destinație pe primele 9 luni ale anului 2022, bugetul Ministerului Public rămas de utilizat în trimestrul IV a.c. fiind insuficient pentru efectuarea cheltuielilor de această natură. | | | | | | | | |
| 2.3. | Schimbări preconizate | Având în vedere faptul că unitățile de parchet din subordinea Ministerului Public nu dispun de fondurile necesare achitării sumelor de natura bunurilor și serviciilor prevăzute la punctul 2.2., în temeiul art. 42 din Ordonanța Guvernului nr. 19/2022 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2022, prin prezentul act normativ se propune alocarea sumei de 9.800 mii lei pentru achitarea plăților restante înregistrate în execuția anului 2022, precum și finanțarea cheltuielilor de natura bunurilor și serviciilor până la finele anului 2022. | | | | | | | | |
| 2.4. | Alte informaţii | - | | | | | | | | |
| **Secţiunea a 3-a**  **Impactul socioeconomic** | | | | | | | | | | |
| 3.1. | Descrierea generală a beneficiilor şi costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | Nu este cazul. | | | | | | | | |
| 3.2. | Impactul social | Nu este cazul. | | | | | | | | |
| 3.3. | Impactul asupra drepturilor şi libertăţilor fundamentale ale omului | Nu este cazul. | | | | | | | | |
| 3.4. | Impactul macroeconomic | Nu este cazul. | | | | | | | | |
| 3.4.1. | Impactul asupra economiei şi asupra principalilor indicatori macroeconomici | Nu este cazul. | | | | | | | | |
| 3.4.2. | Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniul ajutoarelor de stat | Nu este cazul. | | | | | | | | |
| 3.5. | Impactul asupra mediului de afaceri | Nu este cazul. | | | | | | | | |
| 3.6. | Impactul asupra mediului înconjurător | Nu este cazul. | | | | | | | | |
| 3.7. | Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva inovării şi digitalizării | Nu este cazul. | | | | | | | | |
| 3.8. | Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile | Nu este cazul. | | | | | | | | |
| 3.9. | Alte informaţii | Nu este cazul. | | | | | | | | |
| **Secţiunea a 4-a**  **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informaţii cu privire la cheltuieli şi venituri** | | | | | | | | | | |
| - în mii lei (RON) – | | | | | | | | | | |
| Indicatori | | | | Anul  curent | Urmatorii patru ani | | | | | Media pe cinci ani |
| 1 | | | | 2 | 3 | | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | | | |  |  | |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta:  (i) impozit pe profit  (ii) impozit pe venit | | | |  |  | |  |  |  |  |
| b) bugete locale  (i) impozit pe profit | | | |  |  | |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) contribuţii de asigurări | | | |  |  | |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de venituri  (se va menționa natura acestora) | | | |  |  | |  |  |  |  |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | | | |  |  | |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii | | | |  |  | |  |  |  |  |
| b) bugete locale:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii | | | |  |  | |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii | | | |  |  | |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de cheltuieli  (se va menționa natura acestora) | | | |  |  | |  |  |  |  |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: | | | |  |  | |  |  |  |  |
| a) buget de stat | | | |  |  | |  |  |  |  |
| b) bugete locale | | | |  |  | |  |  |  |  |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare | | | |  |  | |  |  |  |  |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | | |  |  | |  |  |  |  |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare | | | |  |  | |  |  |  |  |
| 4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:  a) fişa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanţele publice, cu modificările şi completările ulterioare, însoţită de ipotezele şi metodologia de calcul utilizate;  b) declaraţie conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele şi priorităţile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală şi cu plafoanele de | | | |  |  | |  |  |  |  |
| cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. | | | |  |  | |  |  |  |  |
| 4.8. Alte informații | | | | Prezentul act normativ nu generează influențe financiare având în vedere că Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului este parte a bugetului general consolidat | | | | | | |
| **Secţiunea a 5-a**  **Efectele actului normativ asupra legislaţiei în vigoare** | | | | | | | | | | |
| 5.1. | Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ | | | Nu este cazul. | | | | | | |
| 5.2. | Impactul asupra legislaţiei în domeniul achiziţiilor publice | | | Nu este cazul. | | | | | | |
| 5.3. | Conformitatea actului normativ cu legislaţia UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). | | | Nu este cazul. | | | | | | |
| 5.3.1. | Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE | | | Nu este cazul. | | | | | | |
| 5.3.2. | Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE | | | Nu este cazul. | | | | | | |
| 5.4. | Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene | | | Nu este cazul. | | | | | | |
| 5.5. | Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente asumate | | | Nu este cazul. | | | | | | |
| 5.6. | Alte informaţii | | | **-** | | | | | | |
| **Secţiunea a 6-a**  **Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ** | | | | | | | | | | |
| 6.1. | Informaţii privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative | | | | | Nu este cazul. | | | | |
| 6.2. | Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | | | | | Nu este cazul. | | | | |
| 6.3. | Informaţii despre consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale | | | | | Nu este cazul. | | | | |
| 6.4. | Informaţii privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative | | | | | Nu este cazul. | | | | |
| 6.5. | Informaţii privind avizarea de către:  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării  c) Consiliul Economic şi Social  d) Consiliul Concurenţei  e) Curtea de Conturi | | | | | Nu este cazul. | | | | |
| 6.6. | Alte informaţii | | | | | - | | | | |
| **Secţiunea a 7-a**  **Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea**  **actului normativ** | | | | | | | | | | |
| 7.1. | Informarea societăţii civile cu privire la elaborarea actului normativ | | Nu este cazul. | | | | | | | |
| 7.2. | Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | | Nu este cazul. | | | | | | | |
| **Secţiunea a 8-a**  **Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea actului normativ** | | | | | | | | | | |
| 8.1. | Măsuri de punere în aplicare a actului normativ | | Nu este cazul. | | | | | | | |
| 8.2. | Alte informaţii | | - | | | | | | | |

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului privind suplimentarea bugetului Ministerului Public din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2022.

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU**

**AVIZĂM FAVORABIL**

**MINISTRUL FINANȚELOR**

**ADRIAN CÂCIU**